

НАЛОГОВОЕ И ПРАВОВОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

ОБЗОР АКТУАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО СОСТОЯНИЮ НА 27.02.2010

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Указ Президента РФ от 06.02.2010 № 149 «О внесении изменения в состав Совета Безопасности Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 25 мая 2008 г. № 836»

- В состав Совета Безопасности РФ включен еще один член - Заместитель Председателя Правительства РФ, полномочный представитель Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе Хлопонин А.Г.

Указ вступил в силу 06.02.2010.

Постановление Правительства РФ от 02.02.2010 № 37 «О внесении изменений в Положение о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации»

- Расширен перечень нормативных правовых актов, принимаемых Минпромторгом России.
- Установлено, что в компетенцию Минпромторга России входит принятие следующих документов: технических регламентов; документов в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого Министерством технического регламента и осуществления оценки соответствия; порядка учета национальным органом РФ по стандартизации заверенных надлежащим образом переводов на русский язык международных стандартов, региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов и сводов правил иностранных государств.
- Также к осуществляемым Минпромторгом России полномочиям отнесено утверждение совместно с ФТС РФ списков продукции, подлежащих обязательному подтверждению соответствия требованиям технического регламента, принятого нормативным правовым актом Министерства, при помещении под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на таможенной территории РФ.

Постановление вступило в силу 16.02.2010.

Постановление Правительства РФ от 02.02.2010 № 38 «О внесении изменения в Положение о Министерстве транспорта Российской Федерации»

- Минтрансу России предоставлены дополнительные полномочия.
- Установлено, что Министерство принимает, в том числе, следующие нормативные правовые акты: отраслевые сметные нормативы, применяемые при проведении работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения и дорожных сооружений, являющихся технологической частью этих дорог; правила выдачи свидетельств о страховании или ином финансовом обеспечении гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом.

Постановление вступило в силу 16.02.2010.

Постановление Правительства РФ от 05.02.2010 № 57 «О внесении изменений в Программу строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта»

- Уточнен состав двух спортивных объектов (горнолыжного центра и сноуборд-парка) и одного туристического (горнолыжного курорта с гостиничными комплексами).
- Из программы исключены два объекта инженерной инфраструктуры.

Постановление вступило в силу 12.02.2010.

Приказ Росреестра от 23.12.2009 № 420 «Об утверждении Порядка опубликования и вступления в силу актов федеральной государственной регистрации, кадастра и картографии, признанных Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации»

- Установлено, что акты Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, признанные Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат опубликованию в журнале «Вестник Росреестра» и размещению на официальном сайте Росреестра в сети Интернет.
- Опубликование в журнале «Вестник Росреестра» актов, признанных не нуждающимися в государственной регистрации, является их официальной публикацией.

Приказ вступил в силу 28.02.2010.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Распоряжение Правительства РФ от 03.02.2010 № 132-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 30.11.2009 № 1805-р»

- Дополнен перечень открытых акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности, акции которых планируются к приватизации в 2010 году.
- В раздел «Топливо-энергетический комплекс» указанного перечня включено ОАО «Завод «Сланцы», Ленинградская область. К приватизации планируются 41,75 процента акций, т.е. все акции этого акционерного общества, находящиеся в федеральной собственности.

Распоряжение вступило в силу 03.02.2010.

Приказ ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»

- Утвержденными «Правилами проведения конкурсов или аукционов...» определены полномочия конкурсных и аукционных комиссий, число членов которых должно быть не менее пяти человек, требования к участникам конкурсов или аукционов, которыми могут быть любые юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала, или любые физические лица, в том числе

индивидуальные предприниматели. Определены также порядок информационного обеспечения конкурсов и аукционов, требования к конкурсной документации и документации об аукционе, процедуры проведения конкурса или аукциона, порядок заключения договоров по их результатам.

- Утвержден перечень имущества, в отношении которого заключение договоров, предусматривающих переход прав владения или пользования, может осуществляться путем проведения конкурса. В этот перечень включены объекты железнодорожного транспорта, объекты трубопроводного транспорта, морские и речные порты, аэродромы, гидротехнические сооружения, объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии, системы коммунальной инфраструктуры, метрополитен и другой транспорт общего пользования, нежилые помещения инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, включенные в специальные перечни.

Приказ вступает 07.03.2010.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

Федеральный закон от 21.02.2010 № 13-ФЗ «О признании утратившим силу пункта 2 статьи 1490 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации»

- Федеральный закон принят в целях устранения противоречия между пунктом 2 статьи 1490 ГК РФ и статьей 1232 ГК РФ.
- В соответствии с пунктом 2 статьи 1490 ГК РФ порядок государственной регистрации договоров об отчуждении исключительного права на товарный знак, лицензионного договора, а также других договоров, посредством которых осуществляется распоряжение исключительным правом на товарный знак, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере интеллектуальной собственности. В то же время статьей 1232 ГК РФ установлено, что порядок и условия регистрации договоров о распоряжении исключительным правом, а также перехода без договора исключительного права на все объекты интеллектуальной собственности, включая товарные знаки, устанавливаются Правительством РФ.

Федеральный закон вступает в силу 07.03.2010.

Постановление Правительства РФ от 02.02.2010 № 40 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними»

- Полномочие по государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними возложено на Росавиацию.
- Изменения, касающиеся указанного полномочия Росавиации, внесены в Постановления Правительства РФ от 11.06.2004 № 274 «Вопросы Министерства транспорта Российской Федерации», от 30.07.2004 № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации», от 30.07.2004 № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта».

Постановление вступило в силу 16.02.2010.

Постановление Правительства РФ от 03.02.2010 № 52 «Об утверждении Правил включения в фирменное наименование юридического лица официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», а также слов, производных от этого наименования»

- Определены категории юридических лиц, которым Минюстом России может быть дано разрешение на использование в наименовании слов «Российская Федерация», «Россия».
- Разрешение на включение в фирменное наименование юридического лица официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», а также слов, производных от этого наименования, выдается в случае, если юридическое лицо соответствует одному из следующих критериев: имеет филиалы или представительства на территории более чем половины субъектов РФ; отнесено к крупнейшим налогоплательщикам; включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов; занимает доминирующее положение на рынке определенного товара; если более 25 процентов голосующих акций акционерного общества или 25 процентов уставного капитала иного хозяйственного общества находятся в собственности РФ.
- Определен перечень документов, представляемых в Минюст РФ для получения разрешения на использование указанных наименований, порядок и срок их рассмотрения, а также порядок внесения изменений в устав юридического лица в части, касающейся наименования юридического лица, в случае отзыва Минюстом РФ ранее выданного разрешения.

Постановление вступило в силу 16.02.2010.

Постановление Конституционного Суда РФ от 28.01.2010 № 2-П «По делу о проверке конституционности положений абзаца второго пункта 3 и пункта 4 статьи 44 Федерального закона «Об акционерных обществах» в связи с жалобами открытых акционерных обществ «Газпром», «Газпром нефть», «Оренбургнефть» и Акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федерации (ОАО)»

- Конституционный Суд РФ признал не противоречащими Конституции РФ взаимосвязанные положения абзаца второго пункта 3 и пункта 4 статьи 44 Федерального закона «Об акционерных обществах», устанавливающих солидарную ответственность акционерного общества и регистратора за ведение и хранение реестра акционеров, а также обязательность ведения и хранения реестра акционеров регистратором в случае, если число акционеров акционерного общества составляет более 50.

НЕДВИЖИМОСТЬ

Постановление Правительства РФ от 03.02.2010 № 48 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов»

- Установлены требования к строительным и проектным организациям для получения ими свидетельств о допуске к строительным или проектным работам, влияющим на безопасность строительных объектов.
- Подробно регламентирован кадровый состав указанных организаций (работников индивидуального предпринимателя), в т.ч. количество и квалификация руководителей организации (директора, главные инженеры и их заместители), руководителей структурных подразделений, специалистов определенного профиля, а в отношении строительных организаций — также количество и квалификация рабочих основных профессий.

Постановление вступило в силу 23.02.2010.

Постановление Правительства РФ от 02.02.2010 № 45 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г. № 560»

- Реализация подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006 - 2011 годы)» продлена на 2012 год.
- Соответствующие изменения внесены в Постановление Правительства РФ от 13.09.2005 № 560, которым утверждена названная подпрограмма. Уточнено также, что общий объем финансирования подпрограммы составит не 52 130,76 млн рублей, как это было установлено ранее, а 49 977,86 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в объеме 39 977,86 млн рублей. По тексту подпрограммы упоминание упраздненного Федерального агентства кадастра объектов недвижимости заменено упоминанием Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии. Также изменения внесены в некоторые разделы и приложения к подпрограмме.

Постановление вступило в силу 23.02.2010.

Приказ Минэкономразвития России от 28.12.2009 № 555 «О порядке представления в орган кадастрового учета при постановке на кадастровый учет объекта недвижимости заявления о кадастровом учете и необходимых для кадастрового учета документов в форме электронных документов с использованием сетей связи общего пользования, подтверждения получения органом кадастрового учета указанных заявления и документов, а также засвидетельствования верности электронного образа документа, необходимого для кадастрового учета объекта недвижимости»

- Утвержденный Минэкономразвития России «Порядок представления в орган кадастрового учета...» устанавливает требования к различным документам кадастрового учета, представляемым в электронной форме (заявление, межевой план, разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, акт согласования местоположения границ земельного участка, документ, подтверждающий разрешение земельного спора), в т.ч. определяет должностных лиц, электронная цифровая подпись которых должна быть проставлена на документе.
- Порядок определяет также средства доставки документов в электронной форме (ими являются, в частности, официальный сайт органа кадастрового учета, электронная почта, веб-сервисы) и форматы файлов с документами.

Приказ вступил в силу 01.03.2010.

РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ

Приказ ФСФР РФ от 15.12.2009 № 09-55/пз-н «Об утверждении Положения о дополнительных требованиях к Порядку подготовки, созыва и проведения общего собрания владельцев ипотечных сертификатов участия»

- ФСФР РФ определила дополнительные требования к порядку подготовки, созыва и проведения общего собрания владельцев ипотечных сертификатов участия, основные положения которого установлены Федеральным законом «Об ипотечных ценных бумагах».
- В соответствии с утвержденным «Положением о дополнительных требованиях...» общее собрание владельцев ипотечных сертификатов участия (ценных бумаг,

удостоверяющих долю владельца в праве общей собственности на «ипотечное покрытие», — обеспеченные ипотекой требования о возврате основной суммы долга и уплате процентов по кредитным договорам и договорам займа) может проводиться в форме собрания или заочного голосования.

- Положением определены содержание письменного требования владельцев ипотечных сертификатов участия о созыве общего собрания, в том числе о созыве общего собрания для принятия решения по вопросу замены доверительного управляющего ипотечным покрытием, порядок подачи требования о созыве общего собрания управляющему ипотечным покрытием, сроки принятия решения о созыве общего собрания или об отказе в его созыве и сроки проведения общего собрания, содержание официальных документов, связанных с проведением собрания, в т.ч. решения о проведении общего собрания, извещения, бюллетеня для голосования, протокола собрания, отчета об итогах голосования.

Приказ не опубликован. Вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

Приказ ФСФР РФ от 15 декабря 2009 г. № 09-58/пз-н «Об утверждении Положения о порядке погашения ипотечных сертификатов участия»

- Определен порядок погашения ипотечных сертификатов участия. Напомним, что ипотечный сертификат участия это именная ценная бумага, удостоверяющая долю ее владельца в праве общей собственности на ипотечное покрытие, право требовать от выдавшего ее лица надлежащего доверительного управления ипотечным покрытием, получать денежные средства во исполнение обязательств, требования по которым составляют ипотечное покрытие, а также иные права. Погашение происходит после истечения срока действия договора доверительного управления ипотечным покрытием и выплаты денежных средств за счет платежей, полученных по обязательствам, требования по которым составляют ипотечное покрытие.
- Погашение производится путем внесения расходных записей по лицевым счетам в реестре владельцев сертификатов и по счетам депо. Определено, как рассчитывается сумма денежных средств, подлежащая выплате владельцам сертификатов при их погашении. Учитываются средства, составляющие ипотечное покрытие на дату истечения срока действия договора, и средства, полученные от уступки требований, по которым не исполнены обязательства, и (или) ипотечных сертификатов участия, оставшихся в составе ипотечного покрытия по истечении срока действия договора.
- Денежные средства выплачиваются после удержания вознаграждения управляющему, специализированному депозитарию и регистратору, а также расходов по доверительному управлению. Выплата производится пропорционально количеству принадлежащих сертификатов в порядке и сроки, определенные правилами доверительного управления ипотечным покрытием.

Приказ не опубликован. Вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

Приказ ФСФР РФ от 29.12.2009 № 09-64/пз-н «О внесении изменений в Положение о составе и структуре активов акционерных инвестиционных фондов и активов паевых инвестиционных фондов, утвержденное Приказом ФСФР России от 20 мая 2008 г. № 08-19/пз-н»

- В соответствии с изменениями, внесенными в «Положение о составе и структуре активов...» (приказ ФСФР РФ от 20.05.2008 N 08-19/пз-н), уточнено понятие «неликвидной ценной бумаги»: в частности, в перечень критериев, несоответствие ни одному из которых означает принадлежность ценной бумаги к

неликвидным, включены определенные операции с ценными бумагами в информационных системах Блумберг (Bloomberg) и Томсон Рейтерс (Thompson Reuters).

- В активах инвестиционных фондов, относящихся к категориям фондов облигаций, фондов акций, фондов смешанных инвестиций и фондов фондов, увеличена максимальная доля ценных бумаг, предназначенных для квалифицированных инвесторов: в активах открытых и интервальных ПИФов – с 5 до 10 процентов, в активах акционерных инвестиционных фондов и закрытых ПИФов – с 10 до 20 процентов. Установлено также, что если ценные бумаги, предназначенные для квалифицированных инвесторов, являются неликвидными ценными бумагами, их доля в активах инвестиционных фондов указанных категорий не должна превышать 5 процентов (в активах открытых и интервальных ПИФов) и 10 процентов (в активах акционерных инвестиционных фондов и закрытых ПИФов).

Приказ не опубликован. Вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

Приказ ФСФР РФ от 12.11.2009 № 09-46/пз-н «О внесении изменений в Положение о порядке выдачи Федеральной службой по финансовым рынкам разрешения на размещение и (или) организацию обращения эмиссионных ценных бумаг российских эмитентов за пределами Российской Федерации, утвержденное Приказом ФСФР России от 10.06.2009 № 09-21/пз-н»

- Уточнены условия размещения за пределами Российской Федерации акций российских эмитентов, включенных в котировальный список «А» (первого или второго уровней).
- ФСФР РФ определила условия, при которых для выдачи ею разрешения на организацию обращения за пределами РФ акций российского эмитента, включенных в котировальный список «А» (первого или второго уровней) фондовой биржи, к заявителям не предъявляется обычное требование о предоставлении возможности приобретения этих акций также и на территории РФ (размещения или организации обращения за пределами территории РФ не более 50 процентов акций соответствующего выпуска).
- Условиями для неприменения указанного требования является подписание заявления на получение разрешения депозитарием, отвечающим определенным требованиям к его стажу, размеру собственного капитала, рыночной стоимости ценных бумаг, принятых им на депозитарное обслуживание и качеству работы (неприменение к нему процедур банкротства либо санкций в виде приостановления или аннулирования лицензии), а также наличие в договоре, на основании которого организуется обращение акций российского эмитента за пределами РФ, обязательства эмитента иностранных ценных бумаг (посредством выпуска которых организуется обращение акций российского эмитента) пользоваться услугами депозитария, отвечающего указанным требованиям, и регулярно представлять российскому эмитенту список владельцев или номинальных держателей упомянутых иностранных ценных бумаг.

Приказ не опубликован. Вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

Постановление Правительства РФ от 02.02.2010 № 39 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр, и о внесении изменений в Положение о государственном

контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»

- Определены органы государственного горного надзора, их полномочия, права, обязанности и порядок работы.
- Утвержденным «Положением о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами» установлено, что государственный горный надзор осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами во взаимодействии с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами. Определены также функции Ростехнадзора в сфере государственного горного надзора (к ним отнесены, в частности, надзор за соблюдением пользователями недр требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации объектов, на которых ведутся горные работы, надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ, требований по технологии ведения работ, правильностью осуществляемых пользователями недр пространственных измерений и определений параметров горных разработок и т.д.). Установлен перечень должностных лиц Ростехнадзора, осуществляющих государственный горный надзор, а также полномочия этих лиц, в т.ч. по рассмотрению дел об административных правонарушениях и подготовке представлений о приостановлении всех видов работ, связанных с пользованием недрами.
- Изменениями, внесенными в «Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (Постановление Правительства РФ от 12.05.2005 № 293), уточнены полномочия Росприроднадзора в области государственного геологического контроля. В частности установлено, что Росприроднадзор осуществляет также контроль за достоверностью и обоснованностью представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса, предотвращает самовольное пользование недрами и самовольную застройку площадей залегания полезных ископаемых, осуществляет контроль за достоверностью данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

Постановление вступило в силу 16.02.2010.

Приказ Минприроды России от 15.12.2009 № 416 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр, за исключением участка недр федерального значения и участка недр, который отнесен к участкам недр федерального значения в результате открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр за счет собственных средств для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения, утвержденный Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 24 января 2005 г. № 23»

- Уточнен порядок предоставления недр в пользование.
- В соответствии с «Порядком рассмотрения заявок...» (Приказ Минприроды России от 24.01.2005 № 23) в случае если по результатам рассмотрения предложения заявителя признаются соответствующими требованиям по рациональному использованию и охране недр, на их основе Федеральным агентством по недропользованию или его территориальным органом подготавливается проект условий пользования недрами. Ранее Порядком устанавливалась обязанность

согласования проекта условий пользования участком недр с Минэкономразвития России в части, касающейся инвестиционных обязательств недропользования и механизма обеспечения их выполнения. Эта обязанность согласования проекта условий пользования участком недр с Минэкономразвития России из Порядка исключена.

Приказ вступил в силу 28.02.2010.

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

Федеральный закон от 04.02.2010 № 5-ФЗ «О ратификации Протокола № 14 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, вносящего изменения в контрольный механизм Конвенции, от 13 мая 2004 года»

- Российская Федерация ратифицировала Протокол № 14, вносящий изменения в контрольный механизм Конвенции о защите прав человека и основных свобод, сделав ряд заявлений.
- Протокол № 14 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 13 мая 2004 года подписан от имени Российской Федерации в городе Страсбурге 4 мая 2006 года. Протокол имеет целью повышение эффективности работы Европейского Суда по правам человека с учетом увеличения числа жалоб в связи со вступлением в Совет Европы новых государств. При ратификации Протокола Российская Федерация, в частности, заявила: применение Протокола будет осуществляться без ущерба для процесса совершенствования процедур функционирования Европейского Суда по правам человека, прежде всего для укрепления стабильности его Регламента, не исключая принятия Комитетом министров Совета Европы дополнительных мер, направленных на усиление контроля за использованием выделяемых Европейскому Суду по правам человека финансовых средств и обеспечением качественного кадрового состава Секретариата Суда, при том понимании, что процессуальные нормы, касающиеся процедур рассмотрения жалоб, должны приниматься в форме международного договора, подлежащего ратификации, или посредством выражения государством своего согласия на его обязательность иным способом; никакие положения Протокола не будут применяться до его вступления в силу.

Федеральный закон вступил в силу 08.02.2010.

БАНКОВСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Указание ЦБ РФ 19.02.2010 № 2399-У «О размере ставки рефинансирования Банка России»

- Ставка рефинансирования Банка России устанавливается в размере 8,5 процентов годовых.

Изменения вступили в силу 24.02.2010.

Письмо ЦБ РФ от 05.02.2010 № 15-6-1-1/465 «Об ограничении процентных ставок по вкладам физических лиц»

- Сообщено, в частности, что сохранение отдельными кредитными организациями в сложившихся экономических условиях высоких процентных ставок по вкладам является фактором формирования повышенного процентного риска, что в общем случае негативно влияет на устойчивость кредитной организации. При определении подходов к оценке среднего уровня максимальных процентных ставок по вкладам населения Банк России исходил из того, что в 10 крупнейших

кредитных организациях сосредоточено около 70% всех вкладов страны. В этой связи, по мнению Банка России, средняя процентная ставка, рассчитанная по 10 крупнейшим кредитным организациям, наиболее адекватно отражает величину рыночной процентной ставки. Банк России исходит из необходимости поддержания конкуренции на рынке банковских услуг, включая рынок вкладов. При этом Банк России полагает, что превышение среднего уровня процентных ставок по вкладам на 1,5 процентных пункта позволяет обеспечить приемлемый уровень конкуренции в указанном сегменте рынка и одновременно умеренный уровень процентного риска, принимаемого банками.

- Также отмечено, что Письма Банка России от 29 июля 2009 года № 93-Т «О работе с банками, устанавливающими процентные ставки по депозитам физических лиц на уровне выше рыночных» и от 28 октября 2009 года № 133-Т «О работе с банками, привлекающими вклады физических лиц по ставкам, превышающим рыночные» не предусматривают введения ограничений максимальной величины процентной ставки по банковским вкладам за факт привлечения вкладов под повышенные процентные ставки.

Федеральный закон от 15 февраля 2010 г. № 11-ФЗ «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»

- Законом устанавливается запрет на включение в кредитный договор с заемщиком-гражданином положений, предоставляющих кредитной организации право изменять в одностороннем порядке процентные ставки по кредитам, порядок их определения, комиссионное вознаграждение и сроки действия этих договоров. Нарушить этот запрет банки вправе только при наличии установленных федеральным законом оснований.
- Также уточняется, что процентные ставки по кредитам (вкладам), порядок их определения и комиссионное вознаграждение по операциям устанавливаются банком по соглашению с клиентами, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 30 дней после дня его официального опубликования. Положения, касающиеся изменения процентных ставок по кредитным договорам, применяются к правоотношениям, возникшим из договоров, заключенных после дня вступления изменяющего закона в силу.

Письмо ЦБ РФ от 19.02.2010 № 26-Т «О неприменении мер воздействия к кредитным организациям»

- Территориальным учреждениям Банка России рекомендовано ограничиваться предупредительными мерами воздействия в отношении кредитных организаций, допустивших в период с 1 января 2010 года по 30 июня 2010 года нарушения при отражении сведений о требованиях и обязательствах резидентов по отношению к нерезидентам по контрактам с производными финансовыми инструментами в разделе 6 «Производные финансовые инструменты» формы отчетности 0409401 «Отчет уполномоченного банка об иностранных операциях», установленной Указанием Банка России от 12 ноября 2009 года N 2332-У «О перечне, формах и порядке составления и представления форм отчетности кредитных организаций в Центральный банк Российской Федерации».

ОБЗОР АКТУАЛЬНЫХ ЗАКОНОПРОЕКТОВ

Проект Федерального закона № 445108-4 «Об актуарной деятельности в Российской Федерации»

- Законопроект направлен на создание правовой основы для осуществления актуарной деятельности в Российской Федерации и введение института саморегулирования актуариев.
- Основная задача проекта – разработка стандартов и правил осуществления актуарной деятельности, в том числе механизма получения (лишения) статуса актуарием и саморегулируемой организацией актуариев.
- Под актуарной деятельностью в законопроекте понимается профессиональная деятельность субъектов актуарной деятельности, направленная на проведение актуарных расчетов в отношении объектов актуарной оценки, которыми являются:
 - страховые вероятности наступления страховых рисков;
 - страховые тарифы, резервы и инвестиционные проекты страховщика;
 - деятельность негосударственного пенсионного фонда по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию;
 - иные объекты, определенные федеральными законами.
- Субъектами актуарной деятельности признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций актуариев и застраховавшие свою профессиональную ответственность.
- Кроме того, проектом вводится нормативное определение саморегулируемой организации актуариев. Так, саморегулируемой организацией актуариев признается некоммерческая организация, созданная в целях регулирования и контроля актуарной деятельности, включенная в единый государственный реестр саморегулируемых организаций актуариев и объединяющая на условиях членства актуариев.
- В проекте устанавливаются функции саморегулируемой организации, ее основные права и обязанности, требования к членству в организации, порядок формирования, структура, компетенция и срок полномочий ее органов.
- Также закрепляются функции и полномочия государства по регулированию актуарной деятельности.

Законопроект внесен 20.06.2007 депутатом Государственной Думы ФС РФ В.С. Плескачевским. На настоящий момент принят Государственной Думой в первом чтении.

Проект Федерального закона № 305592-5 «Об электронной подписи»

- Законопроект направлен на устранение недостатков Федерального закона от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи», а также расширение сферы использования и допустимых видов электронных подписей.
- Законопроект регулирует следующие виды отношений в области использования электронных подписей:
 - использование различных видов электронных подписей;
 - выдача и использование сертификатов ключа подписи, проверка электронных подписей;
 - оказание услуг удостоверяющих центров, а также аккредитация удостоверяющих центров.
- В законопроекте дается определение электронной подписи и выделяются три вида электронной подписи, в зависимости от вводимых законопроектом критериев.
- Законопроектом устанавливаются права и обязанности следующих видов участников отношений в области использования электронной подписи:

уполномоченный федеральный орган, удостоверяющий центр и владелец сертификата ключа подписи.

Законопроект внесен 25.12.2009 депутатами Государственной Думы ФС РФ В.А. Васильевым, В.В. Володиным, В.Я. Комиссаровым, П.В. Крашенинниковым, О.В. Морозовым, В.Н. Плигиным, В.М. Резником, К.Б. Шипуновым. На настоящий момент принят Государственной Думой в первом чтении.

Проект Федерального закона № 305604-5 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электронной подписи»

- Необходимость принятия проекта Федерального закона «Об электронной подписи» обусловлена недостатками действующего в настоящее время Федерального закона от 10.01.2002 № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи», что, по мнению разработчиков, не позволяет обеспечить широкое применение электронной цифровой подписи в Российской Федерации.
- Законопроектом предлагается ввести уточненное понятие электронной подписи, в котором будет закреплена ее основная особенность — возможность использования подписи для идентификации подписавшего информацию в электронно-цифровой форме физического или юридического лица.
- В проекте нового закона предусматривается регулирование следующих видов отношений:
 - использование различных видов электронных подписей: простой, усиленной и квалифицированной;
 - выдача и использование сертификатов ключа подписи, проверка электронных подписей;
 - оказание услуг удостоверяющих центров, а также аккредитация этих центров.
- Помимо этого авторы проекта считают целесообразным закрепить принципы регулирования отношений в области использования электронных подписей, среди которых отдельно выделена возможность участников использовать любой вид подписи, а также любую технологию и (или) технические средства по своему усмотрению.
- В связи с принятием рассматриваемого проекта закона предлагается внести изменения в ряд законодательных актов. С этой целью авторами разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электронной подписи».
- Данный законопроект направлен на приведение терминологии Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в соответствие с терминологией проекта Федерального закона № 305592-5 «Об электронной подписи».
- В проекте № 305592-5 электронная подпись не рассматривается в качестве аналога собственноручной. В связи с этим предлагается внести соответствующие изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ и Федеральный закон от 30.12.2004 № 218-ФЗ «О кредитных историях».
- Принятие данных законопроектов, по мнению разработчиков, позволит устранить недостатки и пробелы в правовом регулировании электронной подписи в Российской Федерации, расширит сферы использования и допустимых видов электронных подписей, в то же время сохранит имеющуюся практику использования электронной цифровой подписи.

Законопроект внесен 25.12.2009 депутатами Государственной Думы ФС РФ О.В. Морозовым, В.А. Васильевым, В.В. Володиным, В.Я. Комиссаровым, П.В. Крашенинниковым, В.М. Резником, В.Н. Плигиным, К.Б. Шипуновым. На настоящий момент принят Государственной Думой в первом чтении.

Проект Федерального закона № 289191-5 «О клиринге и клиринговой деятельности»

- Целью рассматриваемого законопроекта является создание конкурентоспособной системы управления рисками участников гражданско-правового оборота.
- В целом законопроектом определяются правовые основы осуществления клиринга обязательств, в том числе с участием центрального контрагента, и способы обеспечения исполнения таких обязательств, требования к юридическим лицам, осуществляющим клиринговую деятельность и деятельность центрального контрагента, а также основы государственного регулирования клиринговой деятельности и государственного контроля за ее осуществлением.
- К нововведениям проекта можно отнести следующее:
 - регламентированы принципы оказания клиринговых услуг по обязательствам, предметом которых являются денежные средства, в том числе иностранная валюта, ценные бумаги, товары и имущественные права, вытекающие из срочных сделок;
 - введен специальный способ обеспечения исполнения клиринговых обязательств (финансовое обеспечение);
 - определен правовой режим гарантийного фонда, предназначенного для снижения рисков неисполнения обязательств по сделкам, а также основания и процедуры его формирования и использования;
 - предусмотрены гарантии завершения расчетов по клиринговым обязательствам при возникновении событий, свидетельствующих об ухудшении финансового положения участника клиринга или дающих основания предполагать о невозможности исполнения обязательства в срок (обращение взыскания на имущество участника клиринга, признание участника клиринга банкротом, аннулирование у участника клиринга лицензии, наличие которой является условием оказания клиринговых услуг);
 - установлены единые принципы регулирования клиринговой деятельности.
- Законопроектом определяется, что государственное регулирование указанной деятельности осуществляется одним федеральным органом исполнительной власти вне зависимости от того, что является предметом клиринговых обязательств.

Законопроект внесен 25.11.2009 Правительством РФ. На настоящий момент принят Государственной Думой в первом чтении.

Проект Федерального закона № 328705-5 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе»

- Предлагаемый проект федерального закона предусматривает внесение изменения в статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» в части контроля со стороны федеральных органов государственной власти за выполнением недропользователями своих обязанностей по рекультивации земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, используемых при разработке месторождений полезных ископаемых.
- Законопроектом предлагается предоставить территориальным органам Федеральной службы по надзору в сфере природопользования право на проведение государственной экологической экспертизы проектной документации по рекультивации земельных участков из земель сельскохозяйственного

назначения, используемых при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые.

- Принятие указанных поправок позволит ввести в сельскохозяйственный оборот более 1 млн гектаров земель сельскохозяйственного назначения, восстановить лесные угодья, создать водоемы различного назначения, зоны отдыха, а самое главное – сохранить благоприятное состояние окружающей среды для жизнедеятельности человека, обитания растений и животных.

Законопроект внесен 13.02.2010 Государственной Думой Ставропольского края. На настоящий момент законопроект находится на предварительном рассмотрении в Государственной Думе.

Проект Федерального закона № 327060-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

- Законопроектом предусматривается распространение действия части 4.2 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, предусматривающей возможность изменения цены контракта в рамках начальной (максимальной) цены контракта на работы, услуги, в силу специфики которых не представляется возможным установить их фактический объем при заключении государственного контракта, не только на услуги связи и юридические услуги (как в действующей редакции), но на более широкую категорию работ и услуг, точный объем потребности в которых при размещении государственного или муниципального заказа установить невозможно или затруднительно в силу присущих таким услугам или работам особенностей.
- Предусматривается, что исчерпывающий перечень описанных выше услуг или работ устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

Законопроект внесен 10.02.2010 депутатом Государственной Думы ФС РФ С.Ю. Осадчим. На настоящий момент законопроект находится на предварительном рассмотрении в Государственной Думе.

Проект Федерального закона № 327066-5 «Об основах инновационной деятельности в Российской Федерации»

- Предметом регулирования данного законопроекта является деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по развитию инновационной деятельности, а также различные формы поддержки инновационной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления.
- Под инновационной деятельностью понимается деятельность, направленная на трансформацию результатов интеллектуальной деятельности в виде изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и пр.

Законопроект внесен 10.02.2010 депутатами Государственной Думы ФС РФ И.Д. Грачёвым, О.Г. Дмитриевой, Н.В. Левичевым. На настоящий момент законопроект находится на предварительном рассмотрении в Государственной Думе.

Проект Федерального закона № 332166-5 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»

- Законопроектом предлагается внести изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, которые относят осуществление функций генерального подрядчика на выполнение инженерных изысканий, генерального проектировщика, генерального подрядчика на осуществление строительства или реконструкции объекта капитального строительства к видам работ, имеющим важное значение при обеспечении безопасности объектов капитального строительства.
- Законопроектом предлагается определить понятия «генеральный подрядчик на выполнение инженерных изысканий», «генеральный проектировщик», «генеральный подрядчик на осуществление строительства или реконструкции объекта капитального строительства».

Законопроект внесен 19.02.2010 депутатом Государственной Думы ФС РФ К.В. Ширшовым. На настоящий момент законопроект находится на предварительном рассмотрении в Государственной Думе.

Проект Федерального закона № 332210-5 «О порядке применения статьи 84.2 Федерального закона «Об акционерных обществах» и признании утратившей силу части 5 статьи 9 Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка обращения взыскания на заложенное имущество»

- Законопроектом предлагается продлить до 1 января 2011 года срок, в течение которого не применяются требования статьи 84.2 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Законопроект внесен 19.02.2010 депутатами Государственной Думы ФС РФ Н.А. Медведевым, В.С. Плескачевским. На настоящий момент законопроект находится на предварительном рассмотрении в Государственной Думе.

Проект Федерального закона № 214194-5 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»

- Блок изменений, предусмотренный законопроектом, направлен на совершенствование процедуры выдачи «разрешения на строительство» и «разрешения на ввод» относительно выполнения работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства.
- Предполагается исключить градостроительный план земельного участка и схемы планировочной организации земельных участков из перечня документов, прилагаемых к заявлениям о выдаче «разрешения на строительство» и «разрешения на ввод», при выполнении работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Законопроект внесен 09.06.2010 депутатами Государственной Думы ФС РФ В.В. Зубаревым, Р.А. Исаевым, В.В. Пановым, Ю.В. Свердловым, М.Л. Шакумом. На настоящий момент законопроект принят Государственной Думой в первом чтении.

Проект Федерального закона № 130822-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения»

- Законопроектом предлагается внести в законодательные акты Российской Федерации изменения, направленные на уточнение и упрощение процедуры формирования земельных участков в счет земельных долей, совершенствование

оборота земельных долей и земельных участков, обеспечивающих целевое использование земель сельскохозяйственного назначения, позволяющие:

- установить четкий порядок и правила проведения общего собрания участников долевой собственности;
- уточнить порядок обращения не востребовавшихся и выморочных земельных долей в публичную собственность и порядок их выдела;
- установить порядок отказа от земельной доли путем подачи заявления и документа, подтверждающего право на земельную долю;
- уточнить основания и порядок изъятия и вовлечения в сельскохозяйственную деятельность неиспользуемых и не надлежаще используемых земельных участков;
- ввести особый объект прав на землю – «многоконтурный земельный участок» – как единый объект недвижимости, что многократно сократит издержки на формирование земельных участков.

Законопроект внесен 09.06.2010 депутатами Государственной Думы ФС РФ А.П. Берестовым, Н.И. Борцовым, В.П. Денисовым, А.П. Езубовым, Э.Ф. Исаевым, С.Г. Иткуловым, А.Ф. Кнорром, Г.В. Куликом, А.М. Сыроевым, В.И. Тараниным, А.Н. Хайруллиным, Л.М. Цветовой и членами Совета Федерации ФС РФ Г.А. Горбуновым и С.Ф. Лисовским. На настоящий момент законопроект принят Государственной Думой в первом чтении.

Группа БДО в России предлагает своим клиентам всестороннюю поддержку в областях аудита, консультирования по налогообложению и праву, финансового консультирования, управленческого консалтинга, внедрения и поддержки бизнес-приложений. Более половины клиентов группы входят в ТОП-100 российского бизнеса. В офисах группы, расположенных во всех федеральных округах Российской Федерации, работает свыше 2000 сотрудников.

Название «БДО» относится ко всем компаниям, входящим в группу БДО в России. ЗАО «БДО», компания со 100% российским капиталом, зарегистрированная в соответствии с законодательством Российской Федерации, является членом международного объединения независимых компаний BDO. Название BDO относится к фирмам, являющимся участниками BDO International Limited, британской компании с ответственностью, ограниченной гарантией ее участников. Каждая компания объединения является самостоятельным юридическим лицом и не выступает в качестве агента BDO International Limited или любой другой компании объединения.

BDO — торговая марка объединения BDO и каждой компании-участницы объединения.