

# ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО СОСТОЯНИЮ НА 29 АВГУСТА 2011 ГОДА

№ 9 • СЕНТЯБРЬ 2011

WWW.BDO.RU

## ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

### НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

*В текущем месяце существенные новые нормативно-правовые акты по данной рубрике отсутствовали.*

### ЗАКОНОПРОЕКТЫ

#### Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации»

- Проект предусматривает уточнение порядка применения антимонопольного законодательства к действиям лиц, находящихся за пределами территории РФ, и оказывающих влияние на состояние конкуренции на территории РФ.
- Предложено новое понятие «приобретаемое лицо», под которым понимается лицо, чьи акции (доли), активы, основные производственные средства и (или) нематериальные активы приобретаются или вносятся в уставный капитал, и (или) лицо, права в отношении которого приобретаются в порядке, предусмотренном главой 7 Закона о защите конкуренции.
- Уточняются признаки отнесения лиц к группе лиц и критерии определения монопольно высокой цены товара.
- Манипулирование ценами на рынках электрической энергии и мощности рассматривается как самостоятельная форма злоупотребления доминирующим положением хозяйствующих субъектов.
- Предусматривается ряд иных положений, направленных на уточнение положений антимонопольного законодательства и полномочий антимонопольных органов.

*Проект внесен Правительством РФ. Законопроект принят в первом чтении 09.09.2011.*

#### Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

- В соответствии с проектом статья 14.31 КоАП излагается в новой редакции, которая предусматривает разграничение квалификации действий хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, на действия, которые повлекли (могут повлечь) за собой такие негативные последствия, как недопущение, ограничение, устранение конкуренции, и на действия, которые не связаны с недопущением, ограничением или устранением конкуренции, но влекут за собой ущемление интересов других лиц.
- Для участников оптового и (или) розничного рынков электрической энергии (мощности), которые не занимают доминирующего положения на соответствующем рынке, вводится административная ответственность за совершения экономически и (или) технологически необоснованных действий, которые привели к значительному изменению и (или) поддержанию цен на электрическую энергию и (или) мощность.

## ГРУППА КОМПАНИЙ БДО

Группа БДО в России предлагает своим клиентам всестороннюю поддержку в областях аудита, консультирования по налогообложению и праву, финансового консультирования, системной интеграции и бизнес-консультирования. Более половины компаний, входящих в Топ-100 российского бизнеса, являются нашими клиентами. В офисах группы, расположенных во всех федеральных округах Российской Федерации, работает свыше 2000 сотрудников.

### В ВЫПУСКЕ

- ▶ **Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации»**

К вопросу об уточнении признаков отнесения хозяйствующих субъектов к группе лиц, критериев определения монопольно высокой цены товара и иных положений антимонопольного законодательства.

- ▶ **Распоряжение Правительства РФ от 05.09.2011 № 1538-р**

К вопросу о Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года и об использовании механизмов государственно-частного партнерства (включая концессию, аренду или лизинг, контракты на обслуживание, управление, строительство, инвестиционные и риск-сервисные контракты).

- ▶ **Постановление ФАС Московского округа от 08.09.2011 по делу № А40-123764/10-57-241**

К вопросу о возможности внесения изменений в устав и учредительный договор общества с ограниченной ответственностью на основании судебного решения.

- Вводится административная ответственность за несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации или по требованию антимонопольного органа.
- Устанавливается ответственность за непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заявлений о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции, предусмотренных антимонопольным законодательством, а равно за нарушение установленных антимонопольным законодательством РФ порядка и сроков подачи таких заявлений.

*Проект внесен Правительством РФ. Законопроект принят в первом чтении 09.09.2011.*

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

### Определение ВАС РФ от 23.08.2011 № ВАС-8622/08 по делу № А32-27966/2006-38/2046-Б

- ВАС РФ подтвердил позицию, согласно которой действия конкурсного управляющего по частичному погашению требований, включенных в третью очередь реестра, при наличии непогашенных текущих платежей являются незаконными.

## КОРПОРАТИВНОЕ ПРАВО

### НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

#### Постановление Правительства РФ от 29.08.2011 № 717 «О некоторых вопросах государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации»

- В соответствии с постановлением Правительства РФ утверждено новое положение о ФСФР России.
- ФСФР России осуществляет функции нормативно-правового регулирования, контроля и надзора в сфере финансовых рынков (за исключением банковской и аудиторской деятельности), в том числе контроля и надзора в сфере страховой деятельности, кредитной кооперации и микрофинансовой деятельности, деятельности товарных бирж, биржевых посредников и биржевых брокеров, обеспечения государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком.
- Внесены изменения в Положение о Минфине РФ.
- Разработка основных направлений развития рынка ценных бумаг и координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам регулирования рынка ценных бумаг осуществляется Минфином РФ.
- Уточнены полномочия Минфина РФ в сфере государственного регулирования в ряде областей.

*Постановление опубликовано в Собрании законодательства РФ, 05.09.2011, № 36, ст. 5148. Постановление вступило в силу 08.09.2011.*

### ЗАКОНОПРОЕКТЫ

#### Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении функций федеральных органов исполнительной власти в сфере финансового рынка)

- Проект предусматривает передачу части функций по нормативно-правовому регулированию в сфере страхования ФСФР России.

- Предлагается наделить ФСФР России правом принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения страховых организаций и профессионального объединения страховщиков в случае передачи страхового портфеля при применении мер по предупреждению банкротства страховой организации.
- Предусматривается, что расчет стоимости чистых активов ряда коммерческих организаций (акционерных обществ, за исключением кредитных организаций, унитарных предприятий, производственных кооперативов) устанавливается по данным бухгалтерского учета в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

*Проект внесен Правительством РФ. Законопроект включен в примерную программу законопроектной работы 22.09.2011.*

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

### Постановление ФАС Московского округа от 08.09.2011 по делу № А40-123764/10-57-241

- Постановлением суда отказано в иске о внесении изменения в устав и учредительный договор общества с ограниченной ответственностью в отношении долей участников на основании решения арбитражного суда и о представлении документов в регистрирующий орган.
- Отказ суда мотивирован тем, что, понуждая участников общества проголосовать определенным образом, суды тем самым заранее предрешили исход возможного голосования, что нарушает право участников общества на самостоятельную реализацию ими своей воли. Поэтому у судов первой и апелляционной инстанций не имелось законных оснований для удовлетворения требований истца.

### Постановление ФАС Московского округа от 06.09.2011 по делу № А40-112187/10-81-971

- Постановлением суда удовлетворены требования лица, у которого ранее были выкуплены акции открытого акционерного в порядке, предусмотренном статьей 84.8 Федерального закона «Об акционерных обществах», о предоставлении доступа к отчету об оценке рыночной стоимости одной акции ОАО и об обеспечении возможности самостоятельного фотографирования указанного отчета, а также о предоставлении его копии за отдельную плату.

## ДОГОВОРНОЕ ПРАВО

*В текущем месяце существенные новые нормативно-правовые акты, законопроекты и судебная практика по данной рубрике отсутствовали.*

## ТРУДОВОЕ ПРАВО

*В текущем месяце существенные новые нормативно-правовые акты, законопроекты и судебная практика по данной рубрике отсутствовали.*

## СТРОИТЕЛЬСТВО И НЕДВИЖИМОСТЬ

### НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

#### Приказ Минэкономразвития РФ от 13.09.2011 № 475 «Об утверждении перечня документов, необходимых для приобретения прав на земельный участок»

- Приказ Минэкономразвития РФ предусматривает утверждение новой редакции списка документов, необходимых для приобретения прав на земельный участок.

- Заявитель, ходатайствующий о приобретении прав на земельный участок, вправе, но не обязан, представить ряд документов, предусмотренных Приказом.
- Сняты ограничения по срокам действия кадастрового плана и выписок из ЕГРП.

*В настоящее время Приказ находится на регистрации в Минюсте РФ и не опубликован. Приказ вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования, за исключением отдельных положений.*

## ЗАКОНОПРОЕКТЫ

*В текущем месяце существенные новые законопроекты по данной рубрике отсутствовали.*

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

### Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 16.09.2011 по делу № А58-5822/2010

- Постановлением было отменено решение суда нижестоящей инстанции о признании права собственности на часть нежилого помещения, поскольку на момент предъявления иска истец, считающий себя собственником спорного помещения, не обладает на него зарегистрированным правом и фактически им не владеет. Исходя из системного толкования норм гражданского права о способах защиты права собственности (глава 20, статья 12 ГК РФ) и принципа равенства участников отношений, регулируемых гражданским законодательством (статья 1 ГК РФ), вопрос о праве собственности в данной ситуации может быть разрешен только в рамках виндикационного иска.

### Постановление ФАС Московского округа от 01.09.2011 N КГ-А41/9661-11 по делу N А41-32201/10

- Постановлением суда оставлены без изменения решения судов нижестоящей инстанции об удовлетворении иска общества с ограниченной ответственностью к управлению Росреестра об оспаривании отказа в государственной регистрации права собственности на нежилые помещения и обязанности произвести государственную регистрацию.
- При вынесении решения суды правомерно исходили из того, что кадастровый план, представленный в установленном законом порядке, имеет равную юридическую силу с кадастровым паспортом, который должен представляться в регистрирующий орган после вступления в силу закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре объектов недвижимости».

## ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

### НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Постановление Правительства РФ от 15.09.2011 № 781 «О внесении изменений в Положение о патентных и иных пошлинах за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование места происхождения товара, а также с государственной регистрацией перехода исключительных прав к другим лицам и договоров о распоряжении этими правами»

- Устанавливается единый размер патентных и иных пошлин в области интеллектуальной собственности для резидентов и нерезидентов РФ.

- Размеры пошлин возрастают по сравнению с текущим размером пошлин для резидентов РФ.
- При подаче заявки на регистрацию патента, заявки на товарный знак, знак обслуживания, наименование места происхождения товара в электронном виде ее стоимость уменьшается на 15%.
- Происходит снижение определенных пошлин для субъектов малого предпринимательства на 50%.

*В настоящее время Постановление не опубликовано. Постановление вступает в силу с момента присоединения РФ к Всемирной торговой организации.*

## ЗАКОНОПРОЕКТЫ

*В текущем месяце существенные новые законопроекты по данной рубрике отсутствовали.*

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

### Постановление ФАС Московского округа от 07.09.2011 по делу № А40-114173/10-26-956

- Постановлением суда оставлено без изменений решение суда нижестоящей инстанции об удовлетворении иска об однократной денежной компенсации за незаконное использование товарных знаков.
- Подлежит отклонению довод ответчика о том, что он мог узнать о регистрации истцом прав на спорные товарные знаки лишь после публикации соответствующих сведений, поскольку после подачи заявки на товарный знак в федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности любое лицо вправе ознакомиться с документами заявки.

### Постановление ФАС Московского округа от 05.09.2011 по делу № А41-37023/10

- Постановлением суда подтверждена позиция, согласно которой администрирование доменного имени является нарушением исключительных прав на товарный знак в случае сходства доменного имени до степени смешения с товарным знаком при отсутствии согласия правообладателя.
- Отклонен довод о том, что решением Палаты по патентным спорам от 28.03.2011 была досрочно прекращена правовая охрана соответствующего товарного знака, поскольку в соответствии с данным решением досрочно прекращена правовая охрана в отношении лишь незначительной части из тех товаров и услуг, для индивидуализации которых зарегистрирован товарный знак.

## ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

### НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Постановление Правительства РФ от 29.08.2011 № 719 «О внесении изменений в Правила предоставления в 2011 году государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на осуществление инвестиционных проектов»

- Постановление Правительства РФ устанавливает минимальный размер государственной гарантии по кредитам и облигационным займам, предоставляемым на осуществление инвестиционных проектов в области энергоснабжения и повышения энергетической эффективности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в размере 250 миллионов рублей.

- Минимальный размер государственной гарантии по кредитам и облигационным займам, предоставляемым на осуществление инвестиционных проектов в энергосбережение и повышение энергетической эффективности, составляет 500 миллионов рублей.

*Постановление опубликовано в Собрании законодательства РФ, 05.09.2011, № 36, ст. 5150. Постановление вступило в силу 13.09.2011.*

#### **Распоряжение Правительства РФ от 05.09.2011 № 1538-р**

- Распоряжение утверждает Стратегию социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года.
- Реализацию ряда направлений предполагается осуществить с использованием механизмов государственно-частного партнерства, включая концессию, аренду или лизинг, контракты на обслуживание, управление, строительство, инвестиционные и риск-сервисные контракты и т. д.
- Механизмы государственно-частного партнерства предусмотрены в сфере образования, культуры, здравоохранения.
- На основе механизмов государственно-частного партнерства планируется создание межрегиональных научных парков и национального центра «Победа» в Волгоградской области.
- Отдельно предусмотрен механизм государственно-частного партнерства, в том числе с привлечением средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и других институтов развития, при осуществлении крупных инфраструктурных инвестиционных проектов с использованием концессионных соглашений в сфере дорожного строительства, недропользования и туристско-рекреационного комплекса;
- Предусматривается поддержка развития кластеров.
- Предложено создание особого института развития на уровне округа — межрегиональной корпорации развития Южного федерального округа в форме ОАО, в капитале которой будут участвовать субъекты РФ и крупные стратегические инвесторы.
- Концепция предусматривает систему управления имуществом комплексом коммунальной сферы с использованием концессионных соглашений и иных механизмов государственно-частного партнерства, а также развитие конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания жилищного фонда.

*Распоряжение опубликовано в Собрании законодательства РФ, 19.09.2011, № 38, ст. 5400. Распоряжение вступило в силу 05.09.2011.*

#### **ЗАКОНОПРОЕКТЫ**

##### **Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения долгосрочных комплексных контрактов на проектирование, строительство и последующее содержание объектов транспортной инфраструктуры»**

- Проект предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и федеральный закон от 17.07.2009 № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Предусматривается право публичной стороны (концедента) принимать на себя обязательства по возмещению концессионеру расходов (части расходов), связанных со строительством, реконструкцией и эксплуатацией объекта концессионного соглашения (плата концедента по концессионному соглашению).
- Срок подачи документов, необходимых для государственной регистрации прав собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования на созданный объект концессионного соглашения, не может превышать один месяц с даты ввода объекта в эксплуатацию. Ответственность концессионера за нарушение этого срока определяется концессионным соглашением.
- Проект программы деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период разрабатывается с учетом, в том числе, решений Правительства Российской Федерации о заключении концессионных соглашений, иных гражданско-правовых договоров на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог федерального значения, переданных или передаваемых Государственной компании в доверительное управление.

*Проект внесен Правительством РФ 15.09.2011. К настоящему времени проект находится на рассмотрении Совета Государственной Думы.*

#### **СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА**

*В текущем месяце существенная новая судебная практика по данной рубрике отсутствовала.*

## **НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ**

#### **НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

*В текущем периоде существенные новые нормативно-правовые акты по данной рубрике отсутствовали.*

#### **ЗАКОНОПРОЕКТЫ**

##### **Проект Федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы «О континентальном шельфе Российской Федерации» и «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (об особенностях эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок, подводных трубопроводов и проведения буровых работ во внутренних морских водах, в территориальном море и на континентальном шельфе Российской Федерации)»**

- Проект предусматривает установление особенностей эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок, подводных трубопроводов, проведения буровых работ на континентальном шельфе, внутренних морских водах и в территориальном море РФ.
- Предлагается закрепить за организацией, осуществляющей эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, подводных трубопроводов, проведение буровых работ в целях осуществления регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи, а также транспортировки и хранения нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации, обязанности по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, в том числе обязательное наличие у данной организации плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

- Полномочия по защите морской среды от нефтяного загрязнения при эксплуатации и использовании искусственных островов, сооружений и установок, подводных трубопроводов, проведении буровых работ предложено возложить на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный координировать и контролировать ликвидацию разливов нефти и нефтепродуктов.

*Проект внесен Правительством РФ. Проект принят в первом чтении 20.09.2011.*

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

*В текущем периоде существенная новая судебная практика по данной рубрике отсутствовала.*

---

## КОНТАКТЫ

Россия, 115054, Москва,  
ул. Дубининская, дом 53, строение 7  
Тел.: +7 (495) 797 5665  
Факс: +7 (495) 797 5660  
reception@bdo.ru  
www.bdo.ru

Несмотря на то, что данная публикация была тщательно подготовлена специалистами компании, она может быть использована только для получения общего представления об обсуждаемом в ней предмете. Не рекомендуется использовать представленную в публикации информацию в качестве профессиональной консультации по конкретному вопросу. Прежде чем предпринять какие-либо действия или воздержаться от принятия каких-либо действий на основании данной публикации, необходимо получить профессиональную консультацию специалиста. Группа компаний БДО, ее партнеры, сотрудники и агенты не несут никакой ответственности за любые убытки, понесенные в связи с принятием или отказом от принятия каких-либо действий или решений на основе информации, содержащейся в данной публикации.

ЗАО «БДО», ЗАО «БДО Техническая Экспертиза», ООО «БДО Юникон Консалтинг», ЗАО «БДО Юникон Бизнес Солюшнс», ЗАО «БДО Юникон Бизнес Сервис», ООО «БДО Менеджмент», зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации, являются членами международного объединения независимых компаний BDO. Название BDO относится к фирмам, являющимся участниками BDO International Limited, британского общества с ответственностью, ограниченной гарантией его участников. Каждая компания объединения является самостоятельным юридическим лицом и не выступает в качестве агента BDO International Limited или любой другой компании объединения.

BDO — торговая марка объединения BDO и каждой компании — участницы объединения.

© 2011 ООО «БДО Менеджмент». Все права защищены.